

**Давлетшин Т.Ф.**  
научный сотрудник,  
Институт социально-экономических исследований  
Уфимский научный центр Российской академии наук  
E-mail: [crcrb@mail.ru](mailto:crcrb@mail.ru)

### **Методические подходы к оценке эффективности социально-экономического развития депрессивных регионов**

*В статье научно обоснованы методические подходы к оценке эффективности социально-экономического развития депрессивных регионов. Разработана система показателей выражающие отдельные аспекты эффективности социально-экономического развития депрессивных регионов, позволяющие решать комплекс задач по использованию трудового, природно-ресурсного, производственного, научно-технического потенциала регионов.*

Эффективность воспроизводственных процессов в депрессивных регионах определяется: уровнем эффективности использования трудового, природно-ресурсного (минерально-сырьевого, лесного, земельного, водного и др.), производственного, научно-технического потенциала; особенностями территориальной организации производительных сил; параметрами развития промышленного производства и степенью совершенности его отраслевой и территориальной структуры; уровнем развития социальной и производственной инфраструктуры; экологической ситуацией; степенью развития производственно-технологических и социально-экономических связей и т.д.

Нам представляется, что критерий эффективности хозяйственных комплексов регионов должен выражать выполнение ими народнохозяйственных функций по производству намечаемых объемов и структуры потребительных стоимостей с наименьшими затратами на применяемые ресурсы, увеличения вклада регионов в рост экономического потенциала страны. Эффективность выполнения этих функций достигается на основе наиболее полного и интенсивного использования всей совокупности местных природных и социально-экономических ресурсов.

Оценка эффективности социально-экономического развития депрессивных территорий, как региональных воспроизводственных подсистем единого общественного воспроизводственного процесса на основе определения эффективности применяемых в процессе производства ресурсов по воспроизводственным затратам, что позволяет соизмерять разнохарактерные природно-экономические ресурсы в единой оценке.

Эффективность социально-экономического развития депрессивных территорий нами рекомендуется определить на основе системы показателей – интегрального (обобщающего) и частных (факторных). На этом основании разработаны количественные и качественные индикаторы оценки эффективности соци-

ально-экономического развития депрессивных территорий.

В качестве обобщающего показателя предлагается применить показатель, выражающий отношение темпов роста производства промышленной продукции к темпам роста объемов ресурсов, применяемых в процессе производства за базисный и конечный периоды; совокупная стоимость применяемых ресурсов нами определяется как сумма среднегодовой стоимости основных промышленно-производственных фондов, основных фондов природоохранных объектов, затрат на воспроизводство материальных, трудовых, природных ресурсов.

Определяя общую эффективность социально-экономического развития депрессивных регионов на основе интегрального показателя, выражающего отношение величины произведенной в депрессивных регионах промышленной продукции ( $\Pi_n$ ) к суммарным потребительным стоимостям применяемых ресурсов, определяемым по затратам на их воспроизводство, мы исходим из выдвинутого нами положения о том, что состояние, направления социально-экономического развития депрессивных регионов и их экономическая и социальная эффективность определяется, прежде всего, уровнем развития, отраслевой и территориальной структурой промышленности. Именно уровень развития промышленного производства и его структура выступают в качестве основной предпосылки эффективного социально-экономического развития депрессивного региона.

Оценка общей эффективности экономики депрессивных регионов на основе отношения величины произведенной промышленной продукции к совокупной стоимости применяемых ресурсов, выражает эффективность применения ресурсного потенциала депрессивных регионов для создания новых потребительных стоимостей в отраслях промышленности, и резервы дальнейшего повышения эффективности экономики депрессивных регионов на основе интенсификации использования сложившегося в них промышленно-производственного потенциала.

Общая эффективность социально-экономического развития депрессивного региона рассчитывается по формуле (1):

$$\mathcal{E} = \frac{\Pi_{\text{к}} \cdot \Pi_{\text{б}}}{R_{\text{к}} \cdot R_{\text{б}}} = \frac{\Pi_{\text{пр}}}{R_{\text{р}}}, \quad (1)$$

где:

$\mathcal{E}_s$  – динамический коэффициент эффективности социально-экономического развития депрессивного региона;

$\Pi_n$  – объем промышленной продукции, произведенной за базисный (б) и конечный (к) периоды;

$\Pi_{\text{пр}}$  – темпы роста производства промышленной продукции в регионе в конечном периоде по сравнению с базисным;

$R_{\text{б,к}}$  – стоимость применяемых ресурсов по затратам на их воспроизводство за базисный (б) и конечный (к) периоды;

$R_{\text{р}}$  – темпы роста объемов применяемых ресурсов в конечном периоде по сравнению с базисным.

Суммарная стоимость применяемых ресурсов (Р) нами определяется по формуле (2):

$$O_{\text{сф}} + M_p + T_p + P_p, (2)$$

где:

$O_{\text{сф}}$  – среднегодовая стоимость основных фондов отраслей промышленности и природоохранных объектов;

$M_p$  – стоимость применяемых материальных ресурсов;

$T_p$  – стоимость затрат на воспроизводство трудовых ресурсов, занятых в отраслях промышленности;

$P_p$  – стоимость применяемых природных ресурсов.

Факторные показатели характеризуют разные аспекты эффективности социально-экономического развития депрессивных регионов:

– эффективность использования основных промышленно-производственных фондов;

– эффективность использования работников, занятых в промышленности региона;

– эффективность использования материальных ресурсов;

– эффективность использования природных ресурсов;

– показатели социальной эффективности развития депрессивных регионов.

*Динамический коэффициент эффективности использования основных промышленно-производственных фондов ( $\Xi_{\text{оп-пф}}$ ) в депрессивных регионах предлагается определить отношением темпов роста производства продукции в отраслях промышленности региона к темпам роста их среднегодовой стоимости ОП-ПФ (формула 3):*

$$\Xi_{\text{оп-пф}} = \frac{P_{\text{пк}} : P_{\text{пб}}}{O_{\text{п-пфк}} : O_{\text{п-пфб}}} = \frac{P_{\text{пр}}}{O_{\text{п-пфр}}}, (3)$$

где:

$P_{\text{п}}$  – объем производства промышленной продукции за конечный (к) и базисный (б) периоды;

$O_{\text{п-пф}}$  – среднегодовая стоимость применяемых ОП-ПФ за конечный (к) и базисный (б) периоды;

$P_{\text{пр}}$ ,  $O_{\text{п-пфр}}$  – темпы роста производства промышленной продукции и стоимости ОП-ПФ за рассматриваемые периоды.

Необходимость оценки эффективности использования основных промышленно-производственных фондов на основе данной формулы вызывается тем, что в ряде отраслей хозяйства депрессивных регионов темпы роста стоимости средств производства опережают темпы роста эффекта, получаемого от их использования. В регионах пределы эффективной концентрации ОПФ ограничены. На определенном уровне дальнейшая концентрация ОПФ будет вызывать не повышение, а замедление темпов роста промышленного производства и его интенсификации в случае, если она осуществляется на старой технической ос-

нове, а структуру техники производства составляют малопроизводительные машины и оборудование. На этой основе происходит территориальное сосредоточение огромного инерционного производственного аппарата. Последнее, как экстенсивное направление наращивания ОПФ, вызывает повышение фондоемкости производства.

В депрессивных регионах использование ОПФ будет отличаться высокой эффективностью, если концентрация их сопровождается повышением доли инвестиций на техническое перевооружение и реконструкцию производства, внедрением прогрессивной техники и технологии. Повышение в структуре ОПФ высокопроизводительных машин и оборудования – необходимая предпосылка интенсификации производства.

В повышении эффективности использования ОПФ депрессивных регионов важное значение имеют совместное строительство и использование промышленными предприятиями общего назначения транспортных средств, объектов сырье-, топливо-, водо- и энергоснабжения, канализации, очистных сооружений, части зданий, сооружений, передаточных устройств и т.д. Это способствует увеличению доли активной части ОПФ и инвестиций на возмещение выбытия оборудования за счет прогрессивной техники и технологии. Поэтому при оценке эффективности использования ОПФ в депрессивных регионах необходимо учитывать тенденции изменения пассивной части ОПФ в их структуре.

*Динамический коэффициент эффективности использования занятых работников.* Он выражает экономию трудовых затрат, достигаемую за счет роста производства при сокращении численности работников, снижения затрат живого труда на единицу продукции. Показателем эффективности использования занятых работников является производительность живого труда, определяемая отношением произведенной промышленной продукции к численности работников, занятых в отраслях промышленности.

Рост производительности живого труда в повышении эффективности социально-экономического развития депрессивных регионов выражается в том, что он способствует сокращению затрат живого и овеществленного труда, приходящихся на единицу продукции, снижению ее себестоимости, повышению фондоотдачи, относительному уменьшению потребности в рабочей силе. При этом экономия ресурсов труда обеспечивается, с одной стороны, за счет повышения эффективности использования всех производственных ресурсов, с другой – на основе роста затрат на единицу продукции остальных видов ресурсов. В первом случае эффективность промышленного производства в депрессивных регионах определяется рациональным использованием всех производственных ресурсов, во втором – перекрытием повышения затрат других ресурсов путем снижения трудовых затрат за счет роста производительности живого труда.

*Динамический коэффициент эффективности использования работников ( $\mathcal{E}_p$ ), занятых в отраслях промышленности региона,* предлагается определить отношением темпов роста производства промышленной продукции к темпам роста численности работников, занятых в промышленности региона в базисный (б) и конечный (к) периоды, т.е. темпами роста производительности труда ра-

ботников за рассматриваемый период (формула 4):

$$\text{Эр} = \frac{\text{П}_{\text{пк}} : \text{П}_{\text{пб}}}{\text{Ч}_{\text{рк}} : \text{Ч}_{\text{рб}}} = \frac{\text{П}_{\text{пр}}}{\text{Ч}_{\text{рр}}}, \quad (4)$$

где:

$\text{П}_{\text{пк,б}}$  – объем производства промышленной продукции за конечный и базисный периоды;

$\text{Ч}_{\text{рк,б}}$  – численность работников, занятых в промышленности региона в базисный (б) и конечный (к) периоды;

$\text{П}_{\text{пр}}$ ,  $\text{Ч}_{\text{рр}}$  – темпами роста производства промышленной продукции и численности работников, занятых в промышленности региона в базисный (б) и конечный (к) периоды.

Отдельные ученые эффективность территориальной организации производства предлагают определить уровнем выработки национального дохода (чистой продукции) на душу населения. По нашему мнению, этот показатель отражает не эффективность производства в регионах, а уровень его экономического развития. Вместе с показателем производительности живого труда, определяемой как средняя выработка продукции на одного занятого в отраслях материального производства, он свидетельствует о возможностях дальнейшего развития производительных сил района при обеспечении более полной занятости трудоспособного населения в общественном производстве. Применение его для оценки эффективности производства неправомерно на том основании, что численность населения, как справедливо отмечается отдельными авторами, не является затратой или ресурсом производства. В ее структуре определенную долю составляет нетрудоспособное и незанятое в общественном производстве население, с которым не связано создание новой стоимости.

*Динамический коэффициент эффективности использования материальных ресурсов.* Показатель материалоемкости производства позволяет выявить за счет каких материальных затрат и какого их количества производится в депрессивных регионах заданный объем продукции и каковы резервы снижения этих затрат. Нами предлагается определить его отношением темпов роста объема произведенной промышленной продукции к темпам роста использованных материальных ресурсов за базисный (б) и конечный (к) периоды (формула 5):

$$\text{Э}_{\text{мр}} = \frac{\text{П}_{\text{пк}} : \text{П}_{\text{пб}}}{\text{М}_{\text{рк}} : \text{М}_{\text{рб}}} = \frac{\text{П}_{\text{пр}}}{\text{М}_{\text{рр}}}, \quad (5)$$

где:

$\text{П}_{\text{пк,б}}$  – объем производства промышленной продукции за конечный (к) и базисный(б) периоды;

$\text{М}_{\text{рк}}$ ,  $\text{М}_{\text{рб}}$  – стоимость материальных ресурсов за конечный (к) и базисный (б) периоды;

$\text{П}_{\text{пр}}$ ,  $\text{М}_{\text{рр}}$  – темпы роста производства промышленной продукции и использования материальных ресурсов за конечный и базисный периоды.

*Динамический коэффициент эффективности использования природных*

ресурсов ( $\text{Э}_{\text{пр}}$ ) в депрессивных регионах предлагается определить отношением темпов роста производства промышленной продукции к темпам роста применяемых природных ресурсов за базисный и конечный периоды (формула 6):

$$\text{Э}_{\text{пр}} = \frac{\text{П}_{\text{пк}} \cdot \text{П}_{\text{пб}}}{\text{Прк} \cdot \text{Прб}} = \frac{\text{П}_{\text{пр}}}{\text{Прр}}, \quad (6)$$

где:

$\text{П}_{\text{пк,б}}$  – объем производства промышленной продукции за конечный и базисный периоды;

$\text{Прк}, \text{Прб}$  – стоимость применяемых природных ресурсов за конечный (к) и базисный (б) периоды;

$\text{П}_{\text{пр}}, \text{Прр}$  – темпы роста объема производства промышленной продукции и стоимости применяемых природных ресурсов за конечный и базисный периоды.

*Социальная эффективность развития депрессивных регионов* может быть определена на основе показателей, характеризующих в динамике: степень занятости трудоспособного населения в общественном производстве по полу и квалификации, % ; уровень безработицы, % ; рост уровня жизни населения – обеспеченность жилой площадью, детскими дошкольными учреждениями (в % от численности детей соответствующего возраста), школами (число мест на 1 тыс. детей и подростков школьного возраста), услугами учреждений здравоохранения, культуры, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства в расчете на душу населения; оборот различной торговли и общественного питания в расчете на 1 жителя; объем платных услуг населению в расчете на душу населения; среднемесячная заработная плата работников; доходы населения в расчете на 1 жителя; расходы бюджета в расчете на душу населения.

*Эффективность инвестиций.* В депрессивных регионах эффективность инвестиций ( $\text{Э}_{\text{и}}$ ) предлагается определять отношением прироста промышленной продукции ( $\Delta\text{ПП}$ ) к общему объему капиталовложений в отраслях промышленности ( $\text{И}$ ), вызвавших этот прирост (формула 7):

$$\text{Э}_{\text{кв}} = \frac{\Delta\text{ПП}}{\text{И}}, \quad (7)$$

Эффективность инвестиций в депрессивных регионах находит свое выражение:

– в снижении удельных инвестиционных вложений на единицу укрупняемой мощности за счет уменьшения общих инвестиционных затрат на подготовку территории, строительство основных и обслуживающих производств, энергетического и транспортного хозяйства, внешних сетей и сооружений, на водоснабжение, канализацию, тепло- и газификацию, благоустройство промплощадки и т.д.;

– в эффекте, получаемом от долевого строительства и совместной эксплуатации промышленными предприятиями общих объектов вспомогательного хозяйства, производственной и социальной инфраструктуры.

## Литература

1. Гаджимагомедов Г.А. Стабилизация и экономический рост в депрессионных и трудноизбыточных регионах/ Г.А. Гаджимагомедов // Промышленность России. 1999. № 4. – с. 54-57
2. Депрессивная территория: анализ понятия и решения проблем // Социологические исследования, 2001. № 5. – с. 145-147
3. Исянбаев М.Н. Проблемы социально-экономического развития регионов Республики Башкортостан / Экономика Башкортостана: Учебник для вузов и ссузов. Под общ ред. Х.А. Барлыбаева. Уфа, 2007. – 544 с.
4. Львов Д.С., Поршнева А.Г. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. М.: Экономика, 2002. – 342 с.
5. Петросянц В.З. Экономическая политика депрессивного региона: проблемы формирования и развития. М.: Наука, 2005. – 189 с.
6. Чертов Н. Социально-экономическая политика в условиях проблемного региона // Экономист, 1998. № 11. – с. 77-80.
7. Шарипов Ш.И. Стратегия регионального развития: выравнивание или поляризация? // Экономика региона, 2006. 2 (29). – с. 19-23